

## Включение рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ в проект избирательного кодекса

Как известно, 5 февраля с.г. ОБСЕ/БДИПЧ опубликовало свой окончательный [доклад](#) по референдуму поправок к Конституции. В числе прочих положений, в доклад включен ряд рекомендаций по улучшению избирательного администрирования. Рассмотрим, включены ли эти рекомендации в опубликованный 2 марта проект избирательного кодекса. Отметим, что не указаны рекомендации, относящиеся исключительно к закону «О референдуме».

N	Рекомендация	Включение в ИК
1.	Изменения в избирательном законодательстве должны проводиться инклюзивным образом и все заинтересованные стороны должны приложить все возможные разумные усилия в целях достижения по возможности полного согласия в отношении реформ.	Нет
2.	Регламентации референдумов должны быть приведены в соответствие с международными критериями демократических избирательных процессов и учтены в Избирательном кодексе.	Нет
3.	Пересмотреть нормы, согласно которым избирательных прав лишены все заключенные, независимо от тяжести совершенного преступления.	Да
4.	Установить право участия в голосовании для умственно отсталых.	Нет
5.	Пересмотреть порядок обжалования постановлений, действий и бездействия комиссий, так как он сложен, а круг лиц, имеющих право на обжалование, более чем ограничен, что не обеспечивает эффективную правовую защиту в случае нарушений закона (Венецианская комиссия считает, что подобное право должны иметь и избиратели).	Нет
6.	Увеличить срок представления жалоб в отношении постановлений участковых комиссий, а также по признанию недействительными результатов на участке (ныне это с 12.00 по 18.00 на следующий день после дня голосования), что является не в меру ограничивающим фактором, с учетом того, что подсчет бюллетеней на многочисленных участках длится до раннего утра, и у жалобщиков не остается достаточного времени для подготовки должным образом аргументированных и обоснованных жалоб (Венецианская комиссия считает, что разумным сроком следует считать не менее 3 и не более 5 дней).	Нет
7.	Находящимся дома постельным больным должна быть предоставлена возможность голосования.	Нет
8.	Увеличить доступность избирательных участков для лиц, затрудняющихся передвигаться.	Нет
9.	Тестирование наблюдателей не должно быть обязательным или являться предусловием для аккредитации наблюдателей.	Нет
10.	Улучшить точность регистра избирателей и стремиться к достижению взаимного согласия по эффективным решениям, рассмотрев перманентное восприятие, согласно которому включение в списки избирателей находящихся вне страны граждан может быть использовано в целях облегчения голосования вместо отсутствующего лица или других нарушений. В качестве варианта может быть рассмотрено опубликование списков, подписанных избирателями. Подходы к решению этой проблемы могут также включать принятие более строгих гарантий избирательных процедур, включая создание специальных списков избирателей, находящихся вне страны, внедрение активного компонента регистрации	Нет

	избирателей, который будет доступен для для всех граждан, находящихся за пределами Армении или сделать подписанные избирателями списки доступными для партий и наблюдателей в ограниченный период, во время представления жалоб.	
11.	Соответствующие органы должны представить эффективные и последовательные гарантии против многократного голосования, которые будут применены ко всем избирателям, независимо от вида документа, предъявляемого избирателем с целью идентификации.	Частично
12.	Доверенные лица политических партий не должны быть каким-либо образом скованы в осуществлении всех функций, закрепленных за ними законом, но и не вправе оказывать давление или вмешиваться в процессы в день голосования. Политические партии должны обеспечить соответствующий инструктаж своих доверенных лиц и нести правовую и политическую ответственность за поведение своих доверенных лиц.	Нет
13.	Прокуратура и другие правоохранительные органы, а также ЦИК должны быть активным и прозрачным образом последовательны в том, чтобы дела, касающиеся нарушений в ходе голосования, были своевременно расследованы и в случае необходимости были инициированы и возбуждены уголовные или административные производства против предполагаемых нарушителей. Прокуратура, полиция и ЦИК должны незамедлительно реагировать на получаемые в ходе всех этапов выборов сообщения о нарушениях в целях раскрытия и предотвращения возможных злоупотреблений избирательного процесса.	Нет
14.	Должны быть приняты меры, чтобы была обеспечена полноценная прозрачность собственности СМИ, потребовав и предоставив возможность НКТР четко обозначить конечных и бенефициарных владельцев СМИ. Следует применить дополнительный контроль и санкции, чтобы СМИ предоставили компетентным органам полную и своевременную информацию о собственниках и источниках финансирования. Информация о владельцах и источниках финансирования СМИ должна быть доступна общественности.	Нет
15.	Избирательный кодекс должен быть изменен в плане определения для СМИ общих ориентиров освещения агитации, учитывая профессиональные критерии, справедливое освещение, беспристрастность и сбалансированный подход, общие требования должны быть дополнены более детализированными требованиями, которые должны быть применимы для всех видов выборов и референдумов.	Частично
16.	Повысить контролируемую роль НКТР в период предвыборной агитации и вне его. НКТР вправе публиковать подробные ориентиры освещения агитации и методику мониторинга СМИ, которая будет включать оценку тона (характера) освещения. Вместо того, чтобы основываться на данных, предоставленных СМИ, НКТР должна самостоятельно осуществлять полный, непрерывный и последовательный мониторинг СМИ. Доклады о мониторинге СМИ должны регулярно публиковаться в течение всей агитации, независимо от длительности последней.	Да

09.03.2015 г.

«Союз информированных граждан»